

Inkoop-en aanbestedingsbeleid Veiligheidsregio Limburg-Noord

Doelstellingen en uitgangspunten inkoop-en aanbestedingsbeleid Veiligheidsregio Limburg-Noord

Inleiding

In dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt het inkoop-en aanbestedingsproces inzichtelijk en transparant gemaakt door de doelstellingen en uitgangspunten te schetsen waarbinnen inkoop en aanbesteden in de Veiligheidsregio Limburg-Noord plaatsvindt.

Dit beleid is gebaseerd op het Model Inkoopbeleid van de VNG (VNG Inkoop-en Aanbestedingsbeleid d.d. 6-6-2012) evenals de vigerende wetgeving Aw-2012 en bijbehorende richtsnoeren.

Met het in werking treden van dit beleid vervalt de huidige inkoop-en aanbestedingsregeling van Werken, Leveringen en Diensten d.d. 8-2-2007.

Vastgesteld:

MT datum 16-2-2016

DB datum 26-2-2016

Definities

- Aanbesteding** De uitnodiging aan één of meerdere partijen om deel te nemen aan een procedure welke leidt tot het uitbrengen van een aanbod (offerte) voor de uitvoering van een opdracht.
- Contractant** De in de overeenkomst genoemde wederpartij van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Diensten** Diensten als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.
- Inkoop** (Rechts)handelingen van de Veiligheidsregio gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten en die één of meerdere facturen van een Ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten tot gevolg hebben.
- Leveringen** Leveringen als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.
- Offerte** Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek.
- Offerteaanvraag** Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van de Veiligheidsregio voor te verrichten prestaties of een (Europese) aanbesteding conform de Aanbestedingswet 2012 en de Europese aanbestedingsrichtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG.
- Ondernemer** Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener'.
- Opdrachten met** zijn overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten waarbij buiten Nederland
- Grensoverschrijdend belang** gevestigde Ondernemers interesse hebben of kunnen hebben.
- Veiligheidsregio** De Veiligheidsregio Limburg-Noord, zetelend aan de Nijmeegseweg 42 te Venlo.
- Werken** Werken als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.

Doelstellingen inkoop-en aanbestedingsbeleid Veiligheidsregio LN

De Veiligheidsregio wil met dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid de volgende doelstellingen realiseren:

- A. Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn.**
- B. Rechtmatig en doelmatig Inkopen zodat gemeenschapsgelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed.**
- C. Inkopen tegen de meest optimale (integrale) prijskwaliteit verhouding.**
- D. Aansluiten bij de besturingsfilosofie van de VRLN.**

Om voorgaande doelstellingen te realiseren zijn organisatorische, economische financiële, juridische, ethische en ideële uitgangspunten vastgelegd in dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Toetsing

De accountant als extern controle-instrument toetst op rechtmatigheid en getrouw beeld. Daarnaast wordt er een intern controle systeem ontwikkeld op een aantal niveaus: zelfcontrole, collegiale controle, afdelingscontrole, interne controle, concerncontrole. De uitvoering van dit systeem levert naast een transparante uitvoering van het inkoop-en aanbestedingsbeleid ook een eenvoudig periodiek toets moment. De ontwikkeling van dit systeem wordt meegenomen in de procesbeschrijving inkoop.

Uitgangspunten vormgeving inkoop-en aanbestedingsproces VRLN

Het inkoop-en aanbestedingsproces is door middel van een gecoördineerde decentrale inkoopfunctie vorm gegeven. Dit houdt in dat b.v. de meer strategische inkopen centraal plaatsvinden terwijl decentrale onderdelen van de Veiligheidsregio ook zelfstandig inkoopopdrachten in de markt zetten conform de drempelbedragen.

Voorgaande houdt in dat iedere afdeling zelf integraal verantwoordelijk is voor uitvoering van het inkoopproces en dus ook tevens voor uitvoering van het inkoop-en aanbestedingsbeleid van de VRLN. Bij inkoopactiviteiten vanaf de meervoudig onderhandse procedure is het inschakelen van de inkoopadviseur verplicht. De inkoopadviseur kan de hierna volgende rollen (één of meerdere) vervullen in een inkoopproces, e.e.a. afhankelijk van de gekozen aanbestedingsprocedure:

-) advisering
-) signalering
-) coördinatie
-) controle
-) facilitering

De Inkoopadviseur¹ is tevens verantwoordelijk voor de borging van het inkoopproces vwb inkoopactiviteiten vanaf het niveau van een meervoudig onderhandse aanbesteding.

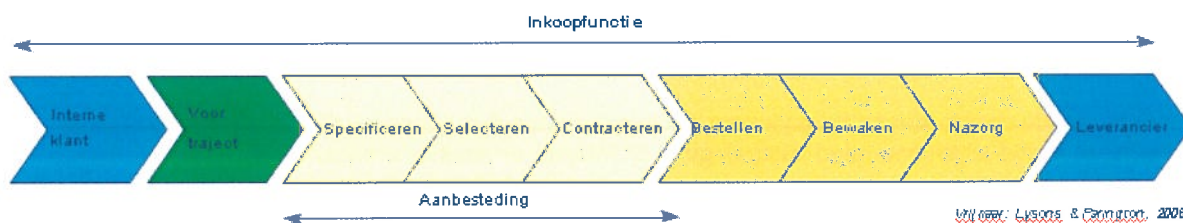
¹ Daar waar inkoopadviseur genoemd is, kan ook team Inkoop gelezen worden.

Uitgangspunten inkoop-en aanbesteding

Organisatorische uitgangspunten

Inkoopproces

Het inkoopproces bestaat uit verschillende fasen, startend vanaf het voortraject.



Tactische inkoop (inkoopadviseur) Operationele inkoop (afdelingen)
Contractbeheer (medewerker inkoop)

Stap	fase inkoop-proces	toelichting
1	Voortraject	<ul style="list-style-type: none"> • Bepalen van inkoopbehoefte • Bepalen van het aanbod (bijv. product- en marktanalyse) • Raming en bepalen van het financiële budget • Keuze Offerteaanvraag
2	Specificeren	<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen van eisen en wensen • Omschrijven van de opdracht • Opstellen Offerteaanvraag
3	Selecteren	<ul style="list-style-type: none"> • Eventuele voorselectie geïnteresseerde Ondernemers • Bekendmaking opdracht via verzenden van de Offerteaanvraag, de website of Tendered • Offertes evalueren • Nader onderhandelen (indien mogelijk op grond van de geldende wet- en regelgeving)
4	Contracteren	<ul style="list-style-type: none"> • Tekenen (raam) overeenkomst met (winnende) Contractant • Registreren getekende overeenkomst • Informeren afgewezen Ondernemers
5	Bestellen	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de opdracht • Eventueel met het doen van bestellingen
6	Bewaken	<ul style="list-style-type: none"> • Bewaken termijnen • Controleren nakoming afgesproken prestaties • Tijdige betaling facturen
7	Nazorg	<ul style="list-style-type: none"> • Beheren van de overeenkomst, bijvoorbeeld prijsindexeringen of looptijd • Evalueren overeenkomst met Contractant & interne klant

Economische uitgangspunten

Product- en marktanalyse

Inkoop vindt plaats op basis van een voorafgaande product- en marktanalyse, tenzij dit gelet op de waarde of de aard van de opdracht niet wordt gerechtvaardigd.

Onafhankelijkheid en keuze voor de ondernemersrelatie

De Veiligheidsregio acht een te grote afhankelijkheid van Ondernemers niet wenselijk.

De Veiligheidsregio heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB)

Uitgangspunt is dat alle Ondernemers gelijke kansen moeten krijgen. De Veiligheidsregio houdt echter bij haar Inkoop de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf in het oog.

Samenwerkingsverbanden

De Veiligheidsregio hanteert als uitgangspunt dat zij nadrukkelijk oog heeft voor samenwerking bij Inkoop. Daarvoor zoeken we steeds de juiste inkooppartners, passend bij de markt en de schaal van de uitvraag. Daarbij werken we onder meer samen met Inkoopcentrum Zuid, ZeeBraLim, FLIB, combinaties van Veiligheidsregio's, gemeenten en andere arrangementen.

Raming en financieel budget

Inkoop vindt plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de opdracht. De raming is ook van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen.

Eerlijke mededinging en commerciële belangen

De Veiligheidsregio bevordert eerlijke mededinging.

Financiële uitgangspunten

Drempelbedragen en inkoopprocedures Veiligheidsregio LN

De Veiligheidsregio zal bij de onderstaande drempelbedragen de genoemde inkoopprocedures hanteren.

	Werken	Leveringen	Diensten (A-categorie)
Gunning uit de hand (zonder offerte)	0 tot € 2.500,--	€ 0,-- tot € 2.500,--	€ 0,-- tot € 2.500,--
Enkelvoudig Onderhands (1 offerte)	Tot € 50.000,--	Tot € 25.000,--	Tot € 25.000,--
Meervoudig Onderhands (min. 3, max. 5 offertes)	€ 50.000,-- Tot € 500.000,--	€ 25.000,-- Tot € 125.000,--	€ 25.000,-- Tot € 125.000,--
Nationaal	€ 500.000,-- tot Europees drempelbedrag	€ 125.000,-- tot Europees drempelbedrag	€ 125.000,-- Europees drempelbedrag
Europees	Vanaf Europees drempelbedrag	Vanaf Europees drempelbedrag	Vanaf Europees drempelbedrag

(Bedragen zijn exclusief BTW)

Ten aanzien van aanbestedingen van diensten die zijn opgenomen in Bijlage II-B van de richtlijn nr. 2004/18/EG wordt de beperkte procedure voor B-diensten toegepast. Om te allen tijde tot de meest optimale inkoopprocedure te komen zal altijd overleg met de inkoopadviseur plaatsvinden.

Gunning uit de hand (afdeling is verantwoordelijk)

Tot een bedrag van maximaal € 2.500,-- exclusief BTW mag middels gunning uit de hand worden aangegaan volgens de vigerende mandaat- en budgethoudsregeling.

Enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag (afdeling is verantwoordelijk)

De Veiligheidsregio vraagt minimaal aan één Ondernemer een Offerte.

Meervoudig onderhandse Offerteaanvraag (inkoopadviseur is procesverantwoordelijk)

De Veiligheidsregio vraagt ten minste aan drie Ondernemers en ten hoogste aan vijf Ondernemers een Offerte.

Afdeling Inkoop wordt betrokken bij de offerteaanvraag.

Nationale aanbesteding (inkoopadviseur is procesverantwoordelijk)

Onder de (Europese) drempelbedragen zal de Veiligheidsregio nationaal aanbesteden met in achtname van bovenstaande drempelbedragen. De Veiligheidsregio zal voorafgaand aan de opdrachtverlening een aankondiging van de opdracht plaatsen.

Afdeling Inkoop wordt betrokken bij de offerteaanvraag.

Europese aanbesteding (inkoopadviseur is procesverantwoordelijk)

Boven de (Europese) drempelbedragen zal de Veiligheidsregio in beginsel Europees aanbesteden, tenzij dit in een bepaald geval niet nodig is op grond van de geldende wet- en regelgeving.

Afdeling Inkoop wordt betrokken bij de offerteaanvraag.

Juridische uitgangspunten

Algemeen juridisch kader

De Veiligheidsregio leeft de relevante wet- en regelgeving na

Uitzonderingen op (Europese) wet- en regelgeving zullen door de Veiligheidsregio restrictief worden uitgelegd en toegepast. De voor het Inkoop- en aanbestedingsbeleid meest relevante wet- en regelgeving volgen uit:

- **Aanbestedingswet:** dit nieuwe wettelijke kader implementeert de Europese Richtlijnen 2004/18/EG en 2004/17/EG ('Aanbestedingsrichtlijnen') en Richtlijn 2007/66/EG ('Recht beschermings richtlijn'). De wet biedt één kader voor overheidsopdrachten boven en – beperkt – onder de (Europese) drempelwaarden en de rechtsbescherming bij (Europese) aanbestedingen.
- **Europese wet- en regelgeving:** wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden is afkomstig van de Europese Unie. De 'Aanbestedingsrichtlijnen' vormen momenteel de belangrijkste basis. De interpretatie van deze Aanbestedingsrichtlijnen kan volgen uit Groenboeken, Interpretatieve Mededelingen etc. van de Europese Commissie.
- **Burgerlijk Wetboek:** het wettelijke kader voor overeenkomsten.
- **Wet op de Veiligheidsregio's:** het wettelijke kader voor Veiligheidsregio's.

Uniforme documenten

De Veiligheidsregio streeft er naar uniforme documenten te hanteren en past bij de betreffende Inkoop in ieder geval toe:

- Aanbestedingsreglement werken 2012 ('ARW 2012');
- Inkoopvoorwaarden Inkoopcentrum-Zuid u/a versie juni 2013;
- Gids Proportionaliteit;
- Uniforme Eigen Verklaring (daar waar mogelijk)

Algemene beginselen bij Inkoop

a Algemene beginselen van het aanbestedingsrecht

De Veiligheidsregio neemt bij **overheidsopdrachten en concessie overeenkomsten boven de (Europese) drempelwaarden en bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten onder de (Europese) drempelwaarden met een duidelijk grensoverschrijdend belang** de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht:

- **Gelijke behandeling:** Gelijke omstandigheden (b.v. tijdstip, informatie) mogen niet verschillend worden behandeld.
- **Non-discriminatie:** Discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.
- **Transparantie:** De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn.
- **Proportionaliteit (evenredigheid):** De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht.
- **Wederzijdse erkenning:** Diensten en goederen van ondernemingen uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten voor zover die Diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de legitieme behoeften van de Veiligheidsregio.

b Algemene beginselen van behoorlijk bestuur

De Veiligheidsregio neemt bij haar Inkopen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht, zoals het gelijkheidsbeginsel, motiveringsbeginsel en vertrouwensbeginsel.

Grensoverschrijdend belang

Bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang past de Veiligheidsregio de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht toe. Voor overheidsopdrachten of concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang, zal de Veiligheidsregio een passende mate van openbaarheid in acht nemen.

Mandaat en volmacht

Inkoop vindt plaats met inachtneming van de vigerende mandaat en budgethoudersregeling van de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio wil slechts gebonden zijn aan verbintenissen en verplichtingen op basis van rechtsgeldige besluitvorming en civielrechtelijke vertegenwoordiging.

Afwijkingsbevoegdheid

Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio en voor zover één en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is.

Aanwijzing

Een andere bijzondere situatie betreft het aanwijzen van een derde voor het uitvoeren van een overheidsopdracht. Dit kan als deze derde door de overheid is opgericht met als enkele doel een specifieke taak voor de overheid uit te voeren. VRLN kan in voorkomende situatie de overheidsopdracht bij aanwijzing verlenen, zonder een aanbesteding te houden.

Uitsluitend recht

Samenwerkingsverbanden tussen GGD'en onderling en de Veiligheidsregio's onderling wordt een uitsluitend recht (ook wel alleenrecht) verleend conform het gesteld in artikel 1.1 Aanbestedingswet.

Ethische en ideële uitgangspunten

Integriteit

- a De Veiligheidsregio stelt bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop.**
- b Zij handelt zakelijk en objectief**, waardoor bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen.
- c De Veiligheidsregio contracteert enkel met integere Ondernemers.**
De Veiligheidsregio wil enkel zaken doen met integere Ondernemers. Een toetsing van de integriteit van Ondernemers is bij Inkoop (en aanbesteding) in beginsel mogelijk.

Duurzaam Inkopen

- a Bij Inkopen neemt de Veiligheidsregio milieuaspecten in acht.**
De Veiligheidsregio streeft er naar om in 2015 zo veel als mogelijk duurzaam in te kopen. Duurzaam Inkopen is het meenemen van sociale en milieuaspecten in het inkoopproces.
- b Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats.**
De Veiligheidsregio stimuleert - waar mogelijk en doelmatig - de participatie van arbeidsgehandicapten in het arbeidsproces. Daarnaast worden Werken, Leveringen en/of Diensten geweerd die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.

Innovatie


De Veiligheidsregio moedigt – daar waar mogelijk – innovatiegericht Inkopen (en aanbesteden) aan. Bij innovatiegericht Inkopen wordt gezocht naar een innovatieve oplossing of laat de Veiligheidsregio ruimte aan de Ondernemer om een innovatieve oplossing aan te bieden.

Naam

Deze regeling wordt aangehaald als: Inkoop- en aanbestedingsbeleid Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord op 26 februari 2016,

De secretaris,



De voorzitter,

