

Bundel van de Bestuurscommissie Veiligheid, reguliere vergadering. van 11 juni 2021

- A Algemeen
- A.1 Opening en mededelingen
- A.3 Besluitenlijst reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 26 maart 2021
Voorstel:
Besluitenlijst vaststellen.
Besluitenlijst_Vertrouwelijk_Bestuurscommissie_Veiligheid__reguliere_vergadering._26_maart_2021.pdf
- A.4 Ingekomen/verzonden stukken:
- B Ter kennisneming/hamerstukken
- C Ter besluitvorming
- C.1 Vaststellen Repressief Brandweer Organisatie Plan (RBOP)
Voorstel:
Stem in met de voorstellen uit het RBOP 3:
1. Breng de slagkracht terug van 35 naar 33 tankautosputten.
2. Zet in op gegarandeerde paraatheid met daaromheen een schil van flexibele paraatheid door:
a. het aantal beroepskrachten uit te breiden met 5 fte;
b. het concept van 9 statisch inzetbare SIV-en te vervangen door 4 dynamisch in te zetten voertuigen;
c. de 2 gecombineerde piketten voor de operationele leiding te wijzigen in 2 separate piketten: 1 piket HOVD (ingevuld door brandweer) en 1 piket Leider COPI (multidisciplinair ingevuld). En accepteer hierbij dat de opkomsttijd van 30 minuten niet altijd gerealiseerd wordt. Inzet binnen 30 minuten is wel gegarandeerd.
3. Voeg de posten Heythuysen en Roggel samen conform de uitgangspunten in het voorstel aan de BC Veiligheid van 4 oktober 2019. Geef de algemeen directeur van de VRLN de opdracht het besluit in overleg met de gemeente Leudal uit te voeren.
4. Stop met de inzet van chemiepakken vanuit de 7 teams en beleg deze taak bij het specialisme gevaarlijke stoffen.
5. Geef het management van de brandweer de opdracht om het ambitieniveau voor brandbestrijding op het water uit te werken in een voorstel.
Deknotitie RBOP3 versie BC Veiligheid 11-06-2021.docx
RBOP 3 versie BCV 11-06-2021.docx
- D Ter bespreking
- E Rondvraag en sluiting

**Besluitenlijst Vertrouwelijk Bestuurscommissie Veiligheid,
reguliere vergadering.**

Datum	26 maart 021
Tijd	09:45 – 12:00 uur
Locatie	Video-conferentie
Voorzitter	A. Scholten
Aanwezig	B. Vostermans, M. Pelzer, J. Hessels, H. Teunissen, R. Palmen, S. Strous, W. Gradisen, B. op de Laak, W. Delissen, M. de Boer-Beerta, R. Donders, A. Scholten, L. Winants, D. Schmalschlaeger, J. Nijland, J. Rooijmans, M. Meijer, L. Triepels, S. Lablans, D. Willems en C. Delissen
Verhinderd	I. Leppink-Schuitema

A	Algemeen
A.1	Opening en mededelingen
A.2.a	Besluitenlijst reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 6 november 2020 <i>Voorstel:</i> Besluitenlijst vaststellen. <i>Besluit:</i> Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.
A.2.b	Besluitenlijst reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 12 februari 2021 <i>Voorstel:</i> Besluitenlijst vaststellen. <i>Besluit:</i> Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld
A.3	Ingekomen stukken:
B	Ter kennisneming/hamerstukken
C	Ter besluitvorming

C.1 Concept ontwerpbegroting 2022

Voorstel:

Het Dagelijks Bestuur adviseren de concept ontwerpbegroting 2022 voor te leggen aan de gemeenten voor het inwinnen van de zienswijze van de gemeenteraad.

Het Dagelijks Bestuur voorstellen de reactietermijn te bepalen op de weken 16 t/m 25 2021.

Besluit:

Concept ontwerpbegroting met positief advies ter vaststelling aan DB voorleggen;

1. Proces kerntakendiscussie loskoppelen van begrotingsbehandeling;
2. In aanbiedingsbrief aan gemeenteraden procesvoorstel toevoegen.

Toelichting:

Enige discussie vindt plaats over de vermenging van het proces van de begrotingsbehandeling en het proces van de kerntakendiscussie.

Afgesproken wordt om een procedurevoorstel in de aanbiedingsbrief op te nemen.

De begroting zelf kan ongewijzigd aan het DB voorgelegd worden.

C.2 Vervolgproces kerntakendiscussie

Voorstel:

Instemmen met vervolgproces kerntakendiscussie.

1. Uit de leden van de bestuurscommissie een vertegenwoordiger aanwijzen voor deelname aan de bestuurlijke werkgroep.

Besluit:

Conform voorstel besloten.

Procedurevoorstel aan aanbiedingsbrief begroting toevoegen.

Toelichting:

Aandacht wordt gevraagd om naast de inbreng van de gezondheidsambtenaren ook een goede inbreng van de ambtenaren openbare veiligheid te borgen. Verder dient om de kerntakendiscussie voldoende ruimte te bieden, loskoppeling van de begrotingsbehandeling plaats te vinden. Wel moeten gemeenteraden hun wensen kenbaar kunnen maken. Het procedurevoorstel dient aangepast te worden, waarbij het concrete traject met de gemeenteraden wordt aangegeven.

D Ter bespreking

D.1 Presentatie jaarverantwoording 2020

Besluit:

Voor kennisgeving aangenomen

Toelichting:

De concerncontroller, mw. Meijer, geeft in een korte presentatie de resultaten uit de ontwerp jaarverantwoording 2020 weer. Er is sprake van een overschot dat voor een belangrijk deel verband houdt met uitgesteld werk. Dat deel van het overschot is in een voorziening gestort om uitvoering in 2021 mogelijk te maken. Aan de jaarrekening wordt een overzicht van de nog uit te voeren werkzaamheden toegevoegd. Verder is een splitsing gemaakt in corona-kosten (kosten die direct te maken hebben met de bestrijding van corona) en kosten die ontstaan zijn als gevolg van corona. Alleen de eerste kosten worden door het rijk vergoed.

D.2 Presentatie natuurbrandbeheersing en de aanpak in Limburg

Besluit:

Voor kennisgeving aangenomen.

Toelichting:

Door de projectleider natuurbrandbestrijding, de heer S. Theeuwen, wordt een presentatie gegeven over het project. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar de bijgevoegde presentatie. Naar aanleiding van de presentatie vult de portefeuillehouder, mevr. De Boer aan dat het nablussen met gele zakken heel belangrijk is om oplaaiend vuur te bestrijden. Zij wijst ook nog op een onderzoek over de wijze waarop burgers hierbij ingeschakeld kunnen worden.

Er heeft enige discussie plaatsgevonden over afsluiting van kwetsbare gebieden. Uiteindelijk is besloten om dat niet te doen. De in het gebied aanwezige mensen hebben een belangrijke signaalfunctie om branden in een vroeg stadium te ontdekken.

Gevraagd wordt om de presentatie desgewenst ook in raad of commissie te geven. Dit wordt toegezegd, waaraan wordt toegevoegd dat een presentatie aan gemeenteraden over alle onderdelen van het werk van de Veiligheidsregio mogelijk is.

Gesignaleerd wordt dat er een (juridisch) spanningsveld tussen natuurwaarden en (brand)veiligheid kan ontstaan. Samen met de provincie Limburg en de provincies Gelderland en Noord-Brabant wordt met het ministerie gesproken om een breder juridisch kader te krijgen. Met de natuurbeheerders vindt goed overleg plaats. Een voorbeeld is een

discussie om dood hout weg te halen.

Gelet op de argumenten van de natuurbeheerders is besloten om dat uiteindelijk niet te doen.

Bij het project is ook van belang dat er awareness ontstaat. In een natuurgebied blijven risico's aanwezig.

Gewezen wordt verder op het belang van een goede samenwerking over de provinciegrenzen heen. Met Noord-Brabant wordt bijvoorbeeld goed samengewerkt, maar er zijn verschillen in aanpak. T.a.v. opschaling en éénhoofdige leiding zijn in ieder geval goede afspraken gemaakt.

E Rondvraag en sluiting

Besluit:

In de vergadering van 11 juni het thema "stalbranden" agenderen.

De vergadering wordt gesloten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid van 11 juni 2021,

De ambtelijk secretaris,

de voorzitter,

Vergadering van	: Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 11 juni 2021
Agendapunt	: C1
Auteur	: Weemen, Petra
Onderwerp	: Repressief brandweerorganisatieplan 3
Bijlagen	: 1

Aanleiding en korte samenvatting

De organisatie van de repressieve brandweezorg in Limburg-Noord staat beschreven in het Repressief brandweerorganisatieplan (RBOP). Het laatste plan, het RBOP 2.1, is in 2016 vastgesteld in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN). De besluiten uit het RBOP 2.1 zijn uitgevoerd. Vanuit de zorg om de paraatheid van de brandweer op peil te houden, heeft het algemeen bestuur in 2019 een aantal belangrijke besluiten genomen over ontwikkelingen in de brandweerorganisatie. Vervolgens zijn in 2020 het Beleidsplan 2020-2023 en het visiedocument "Brandweer Limburg-Noord in 2030" vastgesteld. Deze besluiten vormen de basis voor de doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie. In het voorliggend RBOP 3 maken we deze doorontwikkeling concreet.

Beslispunten

Stem in met de voorstellen uit het RBOP 3:

1. Breng de slagkracht terug van 35 naar 33 tankautospuiten.
2. Zet in op gegarandeerde paraatheid met daaromheen een schil van flexibele paraatheid door:
 - a. het aantal beroepskrachten uit te breiden met 5 fte;
 - b. het concept van 9 statisch inzetbare SIV-en te vervangen door 4 dynamisch in te zetten voertuigen;
 - c. de 2 gecombineerde piketten voor de operationele leiding te wijzigen in 2 separate piketten: 1 piket HOVD (ingevuld door brandweer) en 1 piket Leider COPI (multidisciplinair ingevuld). En accepteer hierbij dat de opkomsttijd van 30 minuten niet altijd gerealiseerd wordt. Inzet binnen 30 minuten is wel gegarandeerd.
3. Voeg de posten Heythuysen en Roggel samen conform de uitgangspunten in het voorstel aan de BC Veiligheid van 4 oktober 2019. Geef de algemeen directeur van de VRLN de opdracht het besluit in overleg met de gemeente Leudal uit te voeren.
4. Stop met de inzet van chemiepakken vanuit de 7 teams en beleg deze taak bij het specialisme gevaarlijke stoffen.
5. Geef het management van de brandweer de opdracht om het ambitieniveau voor brandbestrijding op het water uit te werken in een voorstel.

Onderbouwing voorstel

Beoogd effect

Alle besluiten uit het RBOP 2.1 van 2016 zijn uitgevoerd. Inmiddels zijn er diverse besluiten genomen over de doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie en zijn er nog een aantal besluiten nodig. In het RBOP 3 brengen we alle genomen besluiten samen en geven we zicht op welke besluiten nog nodig zijn om de doorontwikkeling concreet vorm te geven binnen de kaders van het visiedocument "Brandweer Limburg-Noord in 2030" en het Beleidsplan 2020-2023.

Kanttekening

De voorstellen maken deel uit van een totaalplan van eerder genomen besluiten en nieuw te nemen besluiten. Wanneer op een onderdeel van de nieuw te nemen besluiten geen akkoord gegeven wordt, heeft dit consequenties voor de totale financiering en de inhoudelijke uitvoering van het plan.

Personele consequenties

Het personeel van de brandweer wordt regelmatig op de hoogte gesteld over de doorontwikkelingen en er vindt regelmatig overleg plaats met de postcommandanten. De consequenties van de concrete voorstellen zoals hierboven vermeld, zijn besproken met de desbetreffende posten.

Het terugbrengen van het aantal tankautospuiten geeft op de desbetreffende posten ruimte voor het plaatsen van aanvullende of specialistische taken.

De samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel verloopt voor een deel van de leden van post Roggel niet zonder pijn. In het voorstel over de samenvoeging van de beide posten aan de BC Veiligheid van 4 oktober 2019 staan de consequenties verder uitgewerkt.

Financiële consequenties

De uitvoering van het RBOP 3 vindt plaats binnen de huidige financiële kaders.

Communicatie

De doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie wordt visueel gemaakt in een korte film. In de reguliere overleggen met teams en posten is de doorontwikkeling regelmatig onderwerp van gesprek.

Procedure

MT Brandweer
Directeur
OR

d.d. 30 maart 2021, ingestemd
d.d. 30 maart 2021, ingestemd
d.d. 20 mei 2021 OOR-overleg, 3 juni 2021
OR-overleg: bij verzenden van de stukken is de
verwachting dat de OR een positief advies
geeft.
d.d. 19 en 20 mei 2021, geïnformeerd
d.d. 18 maart en 3 juni 2021, geïnformeerd
d.d. 11 juni 2021

Extern, te weten: raadsleden
Extern, te weten: AOV
BC Veiligheid

Bijlagen

1.

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Repressief brandweerorganisatieplan RBOP 3

Versie BC Veiligheid
11-06-2021

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Uitgangspunten	4
2.1 Visiedocument en beleidsplan	4
2.2 RBOP 2.1 en besluiten paraatheid	4
2.3 Landelijke beleidsontwikkelingen.....	5
3. Doorontwikkeling	7
3.1 Basisbrandweezorg en paraatheid	7
3.2 Specialismen	8
3.3 Robuustheid.....	9
3.4 Operationele leiding	9
3.5 Personeel.....	10
3.6 Posten.....	10
3.7 Overige onderwerpen	11
4. Conclusies	12
5. Voorstellen	13

1. Inleiding

Waarom een Repressief brandweerorganisatieplan 3.0?

De organisatie van de repressieve brandweezorg in Limburg-Noord staat beschreven in het Repressief brandweerorganisatieplan (RBOP). Het laatste plan, het RBOP 2.1, is in 2016 vastgesteld in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN). De besluiten uit het RBOP 2.1 zijn uitgevoerd. Vanuit de zorg om de paraatheid van de brandweer op peil te houden, heeft het algemeen bestuur in 2019 een aantal belangrijke besluiten genomen over ontwikkelingen in de brandweerorganisatie. Vervolgens zijn in 2020 het Beleidsplan 2020-2023 en het visiedocument “Brandweer Limburg-Noord in 2030” vastgesteld. Deze besluiten vormen de basis voor de doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie. In het voorliggend RBOP 3 maken we doorontwikkeling concreet.

Op welke vragen geeft het Repressief brandweerorganisatieplan 3.0 antwoord?

Op basis van de uitgangspunten in de hierboven genoemde documenten en met aandacht voor het risicoprofiel en specifieke karakter van onze regio met het langgerekte grondgebied en de splitsing door de Maas, geeft het Repressief brandweerorganisatieplan weer hoe de verdere doorontwikkeling van de repressieve brandweer gestalte gegeven kan worden en welke keuzes daarbij voorliggen.

Het resultaat is een verdere ontwikkeling van de huidige brandweer Limburg-Noord conform de richting uit het visiedocument Brandweer Limburg-Noord in 2030 en binnen de bestaande budgettaire kaders.

Wie zijn erbij betrokken?

Bij de ontwikkeling van het RBOP 3.0 zijn alle belanghebbenden betrokken: postcommandanten, teamleiders, afdelingen binnen de veiligheidsregio en ambtenaren openbare orde en veiligheid van de gemeenten. Collectief en individueel overleg met de burgemeesters en naar behoefte toelichting aan de gemeenteraden of gemeentelijke commissies.

2. Uitgangspunten

2.1 Visiedocument en beleidsplan

In het visiedocument “Brandweer Limburg-Noord in 2030” staat de toekomst van de repressieve brandweerorganisatie beschreven als een organisatie die flexibel, rationeel en robuust is ingericht om snel en adequaat incidenten te kunnen bestrijden. Dit gebeurt door vrijwilligers in combinatie met beroepskrachten en met ruimte voor burgerhulpverlening.

Snel en adequaat betekent dat de basisbrandweezorg georganiseerd is vanuit de lokale brandweerposten. Eenvoudige technieken en tactieken en een verregaande standaardisering maken dat de lokale vrijwilliger de basisincidenten in zijn of haar verzorgingsgebied kan bestrijden: werken vanuit een behapbare basis. Daar waar de uitrukfrequentie te hoog is voor een vrijwillige post, hebben we een beroepspost. Aanvullend op de vrijwillige posten, die op basis van vrije instroom werken, creëren we waar en wanneer nodig een beroepsmatige schil van gegarandeerde paraatheid. De focus van de specialistische teams ligt op hoogwaardige kennis van en ervaring met complexe incidenten en wat minder op de opkomsttijd. Robuustheid in slagkracht blijft nodig om grote incidenten, zoals de brand in de Meinweg in 2020, te kunnen bestrijden.

In deel III van het Beleidsplan VRLN 2020-2023 is de beleidsontwikkeling voor de brandweer vastgelegd. Incidentbestrijding ontwikkelt zich door:

- a) maatregelen te treffen om de paraatheid op de korte termijn te verbeteren;
- b) een accounthouder ‘vrijwilliger en werkgevers’ in te voeren;
- c) onderzoek te doen naar, en een voorstel te doen voor, een toekomstbestendige brandweezorg, met inachtneming van de ‘deeltijdrichtlijn’;
- d) voor de medewerkers incidentbestrijding een ‘behapbare basis’ te ontwikkelen;
- e) risicogerichte organisatie van specialismen;
- f) in het volgende dekingsplan toe te werken naar gebiedsgerichte opkomsttijden;
- g) verdere ontwikkeling van een wendbaar en flexibel repressief organisatie-model.

Het beleidsplan brandweer kent twee bijlagen: het brandweerrisicoprofiel en het dekingsplan. In het brandweerrisicoprofiel staan alle incidenttypen uitgewerkt waarbij de brandweer een taak heeft om deze te bestrijden. In het dekingsplan staan de operationele prestaties van de repressieve brandweer beschreven. Beide documenten zijn bij de uitwerking van het beleidsplan als basis gebruikt en zijn ook een basis voor het repressief brandweerorganisatieplan.

2.2 RBOP 2.1 en besluiten paraatheid

De inhoudelijke keuzes over de inrichting van de brandweerorganisatie zijn genomen in het RBOP 2.1 in 2016 en bij het vaststellen van de begroting 2020. Inhoudelijk zijn de volgende keuzes gemaakt:

11 maart 2016 AB: RBOP 2.1 vastgesteld:

- Accepteer dat de ambitie om in elke gemeente een dekingspercentage van minimaal 50 % te bereiken, niet haalbaar is in elke gemeente.
- Ontwikkel de repressieve brandweerorganisatie vanuit de bestaande organisatie door conform model 2:
 - aantal operationele tankautosputten terugbrengen van 42 naar 35;
 - inrichten robuuste posten en basisposten conform Visie repressie;
 - aantal vervangingstankautosputten verhogen van 2 naar 5;
 - aantal waterwagens voor natuurbrandbestrijding en bluswatervoorziening in het buitengebied verhogen van 5 naar 8;en ontwikkel door op

- uitrukken op maat
Het financieel resultaat van model 2 is kostenneutraal.
- Voeg de posten Thorn en Hunsel samen tot één post, streefdatum 1 januari 2018.
- Handhaaf de inzet van de SIV tijdens kantooruren.

5 juli 2019 AB: begroting 2020 vastgesteld incl. extra geld voor paraatheid (advies commissie brandweezorg)

- Brandweer Limburg-Noord blijft maximaal inzetten op het verbeteren van de paraatheid van de vrijwillige posten.
- Aan elke gemeente is de inspanningsverplichting gevraagd om vijf ambtenaren beschikbaar te stellen als brandweervrijwilliger.
- Er is – bovenop de vrijwillige posten die de ruggengraat vormen van brandweer Limburg-Noord – sprake van een gegarandeerde schil van paraatheid. Deze bestaat uit de centrumposten Venray, Venlo, Weert en Roermond, het gaspakteam, het specialistisch brandbestrijdingsteam en de negen Snelle interventievoertuigen (SIV).
- Dagdienst-, hybridemedewerkers en beroepsmedewerkers draaien 70% van de geplande diensten op het SIV. De overige 30% van de diensten worden ingevuld door gekazerneerde vrijwilligers.
- Om de roosters van de beroepsdiensten in Roermond en Venlo sluitend te krijgen, draaien vrijwilligers hier kazernediensten.
- De relatie met het bedrijfsleven (de werkgevers van onze vrijwilligers) wordt verstevigd door de introductie van een accounthouder vrijwilligers en werkgevers.

In deze vergadering heeft het AB ook ingestemd met de inzet van de TS-flex. Daarmee heeft de organisatie uitvoering geven aan de doorontwikkeling van uitrukken op maat. De TS-flex is een tankautospuiter met een flexibele bezetting. De bezetting bestaat uit minimaal een bevelvoerder, chauffeur en twee manschappen.

In 2020 zijn de alarmontvangers (paggers) vervangen door een systeem waarbij personeel dat wordt gealarmeerd, direct kan terugkoppelen of het kan reageren op de oproep. Zo ontstaat binnen een minuut inzicht of de gealarmeerde eenheid kan uitrukken. Hierdoor kan veel sneller worden gereageerd als een post na een alarm te weinig personeel beschikbaar heeft. Met het systeem kan ook vooraf worden ingegrepen bij geplande onderbezetting.

Bovengenoemde besluiten vormen het uitgangspunt voor de doorontwikkeling van de brandweerorganisatie. Daar waar vanuit nieuwe inzichten een nieuw besluit gevraagd wordt, staat dit in hoofdstuk 3 en 4 verder uitgewerkt.

2.3 Landelijke beleidsontwikkelingen

Uit zowel de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, de landelijke evaluatie uitruk op maat als de brief van de minister van Justitie en Veiligheid aan de kamer van 17 december 2020, blijkt een tendens naar meer landelijke uniformiteit. Termen als 'gezamenlijk optreden', 'unité de doctrine', 'uniforme systematiek', 'verantwoordelijkheid van de gezamenlijke besturen van regio's', 'landelijke afspraken die worden nagekomen' wijzen hierop. Hieronder een kort overzicht van de landelijke beleidsontwikkelingen.

Deeltijdrichtlijn en Taakdifferentiatie

Uit onderzoek blijkt dat het Nederlandse stelsel van brandweezorg niet strookt met Europese wet- en regelgeving (de deeltijdrichtlijn); beroepsmatige en vrijwillige brandweermensen doen hetzelfde werk maar worden niet gelijk beloond. In de voorbereiding op de te verwachten gevolgen van de deeltijdrichtlijn is door Brandweer Nederland in samenspraak met het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid een aantal oplossingsrichtingen verkend en een denkrichting ontwikkeld. De veiligheidsregio's hebben de consequenties van de invoering van de denkrichting in beeld gebracht en

in het najaar van 2020 werden alle repressieve brandweermedewerkers naar hun mening gevraagd over taakdifferentiatie.

De landelijke denkrichting voor een geaccepteerde invulling van de deeltijdregeling is om te komen tot een substantiële taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmatige brandweermensen. Dit is een fundamentele verandering want het huidige stelsel gaat uit van gelijke taken voor beroeps- en vrijwilligers. Onze ontwikkelingen van de behapbare basis en de inrichting van de specialismen zijn ingebracht in de landelijke denktank. Onze doorontwikkelingen vanuit de inhoud sluiten nauw aan bij de landelijke juridisch ingestoken denkkaders voor taakdifferentiatie.

Het Veiligheidsberaad heeft de eerste denkrichting voor taakdifferentiatie besproken in februari 2021 en wil deze inbrengen in de kabinetsformatie. Naar verwachting bespreekt het Veiligheidsberaad in het najaar van 2021 opnieuw de denkrichting en de consequenties voor het personeel en de organisaties van de veiligheidsregio's.

Gebiedsgerichte opkomsttijden

De huidige opkomsttijden, zoals beschreven in het Besluit veiligheidsregio's zijn gericht op de opkomst van de eerste tankautospuiter bij brand in een object. Op landelijk niveau is geconstateerd dat deze opkomsttijden niet veel informatie geven over de kwaliteit van de brandweerorganisatie. Het landelijke project over gebiedsgerichte opkomsttijden richt zich op een bredere kijk op opkomsttijden en dekkingsplannen en doet daarmee meer recht aan de praktijk. Gebiedsgerichte opkomsttijden zijn een combinatie van maatregelen die zich richt op het snel ter plaatse kunnen zijn met de juiste voertuigen en kennis en voldoende slagkracht kunnen leveren bij grootschalige incidenten, aangevuld met eventuele wenselijke maatregelen op het vlak van risicobeheersing. De gebiedsgerichte opkomsttijden zijn realistischer dan de huidige objectgerichte opkomsttijden. De nieuwe systematiek wordt in een aantal pilotregio's getoetst. De uitkomsten van de pilots worden meegenomen bij het traject tot aanpassing van het Besluit veiligheidsregio's. Naar verwachting kunnen alle veiligheidsregio's in 2022 de opkomsttijden volgens het nieuwe systeem in kaart brengen. De ontwikkelingen in ons repressief brandweerorganisatieplan sluiten aan bij de uitgangspunten voor gebiedsgerichte opkomsttijden.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Na evaluatie van de Wet veiligheidsregio's constateert de evaluatiecommissie onder meer dat de kwaliteit van brandweezorg door de wet feitelijk is gereduceerd tot twee aspecten: opkomsttijden en voertuigbezetting. De commissie adviseert om een breed scala aan kwalitatieve aspecten op te nemen zoals opkomsttijden, lerend vermogen, paraatheid, informatievoorziening, vakbekwaamheid, slagkracht en voortzettingsvermogen.

Landelijke evaluatie uitruk op maat

In de brief van de Minister aan de kamer van 17 december 2020 stelt de Minister een landelijk kader uitruk op maat te zien als een belangrijke bouwsteen voor de conceptuele inrichting van de repressieve brandweezorg, waarbij verbinding wordt gelegd met andere ontwikkelingen zoals een uniforme systematiek bij dekkingsplannen en het traject van taakdifferentiatie brandweer. De slagkracht van de brandweer moet kritisch onder de loep worden genomen met als basis heldere risicoprofielen.

Corona en na corona

Het thuiswerken is geïntroduceerd net zoals het videovergaderen. Ook na corona zal de organisatie blijven videovergaderen en zullen medewerkers deels blijven thuiswerken. We kunnen faciliteren in werkplekken op de kazerne. Het dagdienstpersoneel en de vrijwilligers kunnen zo meer dan voor de coronacrisis bijdragen aan de paraatheid van de brandweer.

3. Doorontwikkeling

De gedachte dat brandweermensen ‘alleskunnere’ zijn, is niet realistisch en moet worden verlaten. De wens is dat alle posten een strak gedefinieerde basistaak goed beheersen. Door het vervolgens met focus beoefenen hiervan, kan de kwaliteit van het brandweeroptreden worden verbeterd zonder dat de oefenbelasting groter wordt. We noemen dit de ‘Behapbare basis’

De deskundigheid op het vlak van complexe brandbestrijding en hulpverlening zal worden vergroot door het instellen van specialistische teams. De kans op ingewikkelde incidenten neemt immers toe. Hiervoor hoeft niet de omvang van de organisatie te worden vergroot maar worden deze taken anders georganiseerd zodat niet elke post over alle kennis en vaardigheden hoeft te beschikken.

Het repressief model speelt in op een veranderend uitrukpatroon zoals dat in het visiedocument “Brandweer Limburg-Noord in 2030” is geanalyseerd:

- Minder nodeloze automatische meldingen (o.a. door 5 min verificatietijd).
- Veel kleine branden en kleine incidenten
- Kans op woningbrand met noodzaak tot redding stijgt omdat mensen ook op hogere leeftijden zelfstandig blijven wonen.
- Minder verkeersongevallen met beknelling door technische doorontwikkeling van personenauto’s.
- Meer kans op zware beknellingen omdat Noord-Limburg groeit als logistiek centrum.
- Grotere kans op ingewikkelde branden en andere incidenten (energietransitie, technologisering, schaalvergroting).
- Meer kans op grote en langdurige incidenten als gevolg van klimaatverandering (o.a. natuurbrand).

3.1 Basisbrandweezorg en paraatheid

Basisbrandweezorg

De basiszorg binnen Brandweer Limburg-Noord kenmerkt zich door een fijnmazige spreiding van de basiseenheden over de regio. Elke post beheerst de basis. Met de basis wordt het volgende bedoeld:

- (gebouw)brandbestrijding algemeen;
- natuurbrandbestrijding algemeen;
- hulpverlening (zelfstandig afhandelen standaard beknellingen, scenario personenauto);
- incidentbestrijding gevaarlijke stoffen: redding of snelle actie in uitrukkleding, chemielaazen en -handschoenen en meetapparatuur;
- ondersteuning ambulance reanimatie en afhijsen patiënten;
- waterongevallen – ondersteuning oppervlakte reddingsteam en duikteam;
- overige dienstverlening.

De uitruktijden van maximaal 1,5 minuut vanuit een gekazerneerde setting en een ambitie van maximaal 5 minuten voor een vrijwillige post blijven staan.

Operationele grenzen blijven maar een rationele kijk op brandweezorg en de gebiedsgerichte opkomsttijden geven ruimte om de huidige systematiek – met een aantal niet gewenste neveneffecten – te heroverwegen. De opkomsttijd blijft belangrijk maar is niet de enige factor die de kwaliteit van de brandweer bepaalt.

Snel interventie voertuig (SIV)

De negen snel interventievoertuigen zijn in 2021 financieel afgeschreven en enkele voertuigen vertonen slijtage. De voertuigen staan de komende jaren op de nominatie om vervangen te worden. Hoewel het SIV de afgelopen zeven jaren goede diensten heeft bewezen en het operationeel¹ een succes is, is het voortzetten van het huidige concept² geen vanzelfsprekendheid. Het speelveld anno

¹ Het voertuig is geschikt voor de incidenten waarop het wordt ingezet en met een tweepersoons bezetting kan een groot deel van de incidenten worden bestreden. De dekkingspercentages zijn tijdens kantooruren verbeterd.

² Dekking over de hele regio tijdens kantooruren door 9 voertuigen.

2021 is een ander dan in 2013 toen werd besloten om het SIV te introduceren. Er zijn diverse argumenten voor de koerswijziging:

- Doorontwikkeling naar een 24-uursconcept – de gedachte in 2013 – is niet nodig omdat de vrijwillige organisatie buiten kantooruren adequaat presteert tegen lagere kosten.
- Het bezetten van het SIV door gekazerneerde vrijwilligers is waarschijnlijk niet meer toegestaan door taakdifferentiatie.
- Technische middelen geven ons een beter inzicht in actuele en toekomstige paraatheid waardoor we flexibel en gericht mensen (zoals dagdienstmedewerkers) en middelen (zoals de TS-flex) kunnen inzetten. Het SIV op vaste standplaatsen mist deze flexibiliteit.
- De invoering en doorontwikkeling van de flexibele uitruk maakt het SIV minder noodzakelijk.
- Door de invoering van gebiedsgerichte opkomsttijden komt er een meer realistische benadering ten aanzien van de opkomsttijden van de brandweer en is een SIV niet meer nodig om het theoretische dekkingpercentage te verbeteren.
- Een andere invulling van het SIV is nodig om de kosten van de brandweer binnen de huidige financiële kaders te houden.
- Uit de evaluatie van het landelijk kader Uitruk op maat blijkt een behoefte aan het beperken van de toepassing van het SIV2 en ontstaat een landelijke unité de doctrine voor de TS-flex.
- Het SIV wordt ingezet bij reanimaties. Deze taak kan blijvend uitgevoerd worden vanuit de lokale post. Een goed werkende burgerhulpverlening bij reanimaties is overigens vrijwel altijd sneller dan de brandweer.

Het voorstel is om het concept van 9 SIV-en op vaste locaties op te heffen en te vervangen door 4 dynamisch in te zetten voertuigen waarmee de paraatheid op een flexibele manier gerealiseerd wordt.

TS-flex

De inzet van de TS-flex gebeurt conform het bestuursbesluit van 2019. Het concept Uitrukken op maat wordt aan de hand van de landelijke ontwikkelingen ook in Limburg-Noord nader uitgewerkt. Indien nodig vindt hierover separate besluitvorming plaats.

3.2 Specialismen

De specialistische zorg kenmerkt zich door robuustheid en specialistische kennis en ervaring en heeft een minder intense focus op snelheid van het ter plaatse zijn. De specialistische eenheden richten zich op de ondersteuning van de basiseenheden bij het bestrijden van de volgende incidenten:

- Gebouwbrandbestrijding (complex) - op gebied van beeldvorming, opbrengen blusstof, kennis en informatie.
- Complexe hulpverlening – op gebied van kennis, materieel en inzet.
- Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen – op gebied van kennis, materiaal, materieel en inzet.
- Waterongevallen – op gebied van kennis, materieel en inzet
- Natuurbrand – interregionale specialismen

Specialisme brandbestrijding (SBT)

Het specialisme brandbestrijding wordt vanwege de oefenbelasting beroepsmatig weggezet. Het team is in de meeste gevallen binnen 30 minuten ter plaatse en ondersteunt de lokale post(en) bij branden die buiten de basiszorg vallen. Het specialistisch team kan over de brandbestrijdingstactiek adviseren, de blusstof opbrengen en ontsluiten van extra kennis en informatie.

Specialisme hulpverlening (SHV)

Dit specialisme wordt weggezet op strategische locaties. Welke locaties dit zijn, wordt nog nader uitgewerkt. Deze eenheid is in maximaal 30 minuten ter plaatse. Het team ondersteunt de lokale post(en) bij zware en ingewikkelde hulpverleningen.

Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)

De bestrijding wordt uitgevoerd door de basiseenheid aangevuld met de Gevaarlijke Stoffeenheid (GSE). Het voorstel is om de zeven chemiepak-teams op te heffen. Sinds de oprichting van de zeven teams in 2017 zijn er drie (minder spoedeisende) inzetten geweest. Vijf van de zeven teams zitten nog zonder inzet. Een eventuele chemiepak-inzet wordt dan uitgevoerd door de GSE. Bijkomend voordeel van het opheffen van de huidige chemiepak-teams is dat het aantal specialismen bij vrijwillige posten wordt beperkt (taakdifferentiatie).

Duiken

Duiken is een specifieke taak binnen het specialisme waterongevallen. De brandweer blijft een duiktaak uitvoeren omdat er anders geen direct handelingsperspectief meer voorhanden is als iemand onder water geraakt.

Brandbestrijding op het water

Hiervoor wordt separaat een risicoanalyse uitgevoerd, het ambitieniveau uitgewerkt en beleid ontwikkeld. In de loop van 2021 wordt dit besproken met het bestuur.

Natuurbrand

De dekking van de natuurgebieden wordt verbeterd door twee extra waterwagens. Bij vervanging van piketvoertuigen wordt gezocht naar een meer terreinvaardige vervanging³. Piketfunctionarissen krijgen mobiele operationele informatiemiddelen en zijn dan niet afhankelijk van hun eigen dienstvoertuig.

Twee 4 x 2 dienstvoertuigen worden vervangen door 4 x 4 voertuigen die tevens als piketvoertuig/verkenningseenheid kunnen dienen. Er komt een voorziening om grote brandweerinzetten te coördineren⁴. Een haakarmbak wordt ingericht voor natuurbrandbestrijding. Met de regio's in Limburg, Noord-Brabant en Zeeland wordt onderzocht om samen een zogenaamd handcrewteam⁵ op te richten.

Overige specialismen

Deze worden zodanig verdeeld dat een adequate dekking conform het dekkingsplan in stand blijft en dat de posten opereren binnen de kaders van taakdifferentiatie. Maar ook zodanig dat vrijwilligheid aantrekkelijk blijft en dat de beroepsmedewerkers ruimte houden om koude taken te kunnen blijven uitvoeren.

3.3 Robuustheid

De uitgangspunten - die in de praktijk bevestigd zijn door de Meinwegbrand - zijn niet gewijzigd. De slagkracht van de brandweer is kritisch onder de loep genomen met als basis het brandweerrisicoprofiel. Brandweer Limburg-Noord is in staat om in een uur op te schalen naar 4 pelotons. Daarna volgt interregionale bijstand.

Door de aangepaste spreiding van specialistische taken ligt het niet meer voor de hand om robuuste posten uit te rusten met 2 tankautosputten. Het voorstel is om de slagkracht terug te brengen van 35 naar 33 tankautosputten waarvan er uiteindelijk 31 een 4 x 4 aandrijving hebben. In de praktijk wordt uitvoering gegeven aan het terugbrengen van het aantal tankautosputten door de tweede tankautosput van de post Bergen op te heffen en op de nieuwe post na de samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel 1 tankautosput te plaatsen.

Hoewel uit berekeningen blijkt dat de minimale slagkracht 30 tankautosputten is, bleek tijdens de brand op de Meinweg dat een kleine overcapaciteit nodig is omdat anders - tijdens het aflossen van de eenheden - gaten ontstaan in de restdekking. Daarnaast werd tijdens deze brand het belang van het uithoudingsvermogen van de brandweer bij langdurige inzetten duidelijk.

3.4 Operationele leiding

Het is voor de brandweer qua personele bezetting niet meer mogelijk om de huidige piketten Hoofdofficier van Dienst (HOVD) en Leider Commando Plaats Incident (COPI) gecombineerd te blijven invullen. De HOVD geeft leiding aan brandweereenheden, de Leider COPI geeft leiding aan het multidisciplinaire team in het veld. De huidige piketten zijn gebaseerd op opkomstsnelheid. Een evenwicht tussen opkomstsnelheid enerzijds en vakbekwaamheid/ervaring (rationele brandweer) anderzijds leidt naar verwachting niet tot een mindere kwaliteit. Kwaliteit is immers meer dan opkomstsnelheid alleen.

Het voorstel is om de 2 HOVD/Leider COPI-piketten, beide ingevuld vanuit de brandweer, te wijzigen naar 1 HOVD-piket (brandweer) en 1 piket Leider COPI (met een multidisciplinaire invulling). Dit

³ Voor tankautosputten is in 2019 al beslist om naar 4 x 4 voertuigen over te gaan.

⁴ Zo mogelijk combinatie met de mobiele commando unit.

⁵ Team dat te voet en met speciaal handgereedschap en een waterrugzak brandhaarden in de natuur bestrijdt.

betekent dat een leider COPI niet in alle gevallen binnen 30 minuten ter plaatse kan zijn, maar wel binnen 30 minuten met zijn werk kan starten.

3.5 Personeel

We kunnen spreken over vrijwilligheid als pilaar. Het adagium is: vrijwillig waar het kan, beroepsmatig waar het moet. Vrijwilligheid bij de brandweer moet aantrekkelijk, uitdagend, interessant en behapbaar blijven. Het takenpakket voor vrijwilligers moet behapbaar blijven om een goede kwaliteit te kunnen blijven leveren, om huidige generaties vrijwilligers langduriger te binden aan de brandweer en toekomstige generaties te kunnen werven. In dit organisatieplan is sprake van een reëel en passend takenpakket. Dit is ook nodig in het kader van taakdifferentiatie en sluit aan bij de ontwikkelingen zoals geschetst in het visiedocument “Brandweer Limburg-Noord in 2030”.

Het takenpakket van de beroeps is na implementatie van de behapbare basis en de verdeling van de specialismen aanzienlijk zwaarder dan dat van een vrijwilliger (taakdifferentiatie) maar ook hier wordt rekening gehouden met belasting en belastbaarheid. Beroepskrachten zijn in staat om naast de basistaak meerdere specialismen uit te voeren. Naast hun repressieve taak blijven beroepskrachten koude taken⁶ uitvoeren tijdens hun dienst.

De 45 vrijwilligers die op dit moment nodig zijn om de roosters van de 24-uursdienst te vullen, kunnen niet meer worden ingezet na invoering van de behapbare basistaken en taakdifferentiatie. Om dit te compenseren, is 5 fte beroepsmatige invulling nodig. Het voorstel is om ook zonder de landelijke invoering van taakdifferentiatie de keuze te maken voor het verschil in takenpakket van de beroepskracht en de vrijwilliger. Vanuit de beroepskazernes worden meerdere specialismen en aanvullende taken geborgd zoals specialistisch brandbestrijding, specialistische hulpverlening, gas- en chemiepak, ontsmetting van gas- en chemiepakdragers en inzet hoogwerker. De combinatie van de basistaken en de voornoemde specialistische taken is niet behapbaar voor vrijwilligers.

Consignatie van vrijwilligers wordt zoveel mogelijk beperkt en vrijwilligers worden niet meer gekazerneerd.

Dagdienstpersoneel⁷ wordt tijdens kantooruren op de volgende taken ingezet voor paraatheid:

- Gekazerneerde diensten in de centrumposten Weert en Venray.
- Het bezetten van het SIV in Weert en Venray.
- Bezetten oefencentrum Echt en tevens ondersteuning bezetting TS.
- Het aanvullen van de bezetting van vrijwillige posten in geval van geplande onderbezetting⁸.

Personeel en vrijwilligers werken - ook na corona - vaker thuis of in lokale posten. Werken op of dichtbij de post verbetert de paraatheid. In brandweerposten worden adequate werkplekken ingericht (voor zover dit mogelijk is) zodat dagdienstmedewerkers en/of vrijwilligers hier kunnen werken. In de nieuwe posten wordt dit sowieso gerealiseerd. Er is dan geen sprake van kazernerij of consignering maar het is bedoeld als alternatief voor thuiswerken of bij de werkgever werken.

3.6 Posten

Een samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel is efficiënt en wenselijk om toekomstbestendige brandweezorg in het gebied te kunnen blijven geven en om taken vanuit taakdifferentiatie beter te kunnen spreiden⁹. De samenvoeging is onderdeel van het totaalplan om alle ontwikkelingen binnen de huidige financiële kaders te houden, conform eerdere bestuursbesluiten.

Een nieuwe centrumpost in Roermond (in plaats van de huidige kazerne) op een strategische locatie met een grotere repressieve actieradius en bereikbaar voor gealarmeerde vrijwilligers, is wenselijk om

⁶ Taken vanuit de kantoorganisatie wanneer er geen incident is.

⁷ Personeel in dagdienst bij de VRLN en vrijwilliger bij een post.

⁸ Coördinator bepaalt wie naar welke post gaat om knelpunt paraatheid op te lossen.

⁹ Zie voor de argumentatie het voorstel van 4 oktober 2019 aan de BC Veiligheid.

taken adequaat te kunnen spreiden. De huidige kazerne is prima voor een eerste inzet in de stadskern maar heeft een te kleine regionale actieradius vooral omdat ze onvoldoende bereikbaar is voor opkomend personeel. Bovendien kan op het huidige kazerneterrein niet geoefend worden omdat dit tot overlast leidt in de omgeving.

In Venray is een nieuwe of sterk aangepaste centrumpost nodig¹⁰ omdat de huidige kazerne te klein is. Dit leidt al jaren tot een inefficiënte bedrijfsvoering en past niet binnen de doorontwikkeling van de brandweer. Ook is het gebouw niet energiezuinig en verduurzaming is een uitdaging. Het gebouw voldoet niet aan de eisen rondom arbeidshygiëne.

Een samenwerking of fusie tussen post Meijel en Neerkant (Brabant ZO) wordt onderzocht en zo mogelijk gerealiseerd.

Waar mogelijk koppelen we een brandweerkazerne en een ambulancepost. Zo verbinden we gezondheid en veiligheid. Alle nieuwe posten bouwen we CO2-neutraal. Deze uitgangspunten sluiten aan bij het strategisch huisvestingsonderzoek¹¹ voor de totale veiligheidsregio.

3.7 Overige onderwerpen

Informatiegestuurde brandweer

Het beschikken van over de juiste informatie door de teams die incidenten bestrijden bevordert de effectiviteit en veiligheid van het optreden. De informatie gestuurde brandweer heeft extra aandacht en investeringen nodig.

Samenwerking buurregio's en buurlanden

De samenwerking wordt verder geïntensiveerd op het gebied van basiszorg, specialismen en piketfuncties.

Interregionale bijstand

Brandweer Limburg-Noord blijft in staat om interregionale bijstand te leveren. De te leveren bijstand is conform de operationele prestatie-eis uit het landelijk beleid voor interregionaal optreden.

¹⁰ Dit traject is reeds ingezet

¹¹ Opdracht van het AB van 3 maart 2021 aan de algemeen directeur

4. Conclusies

Gegarandeerde en flexibele paraatheid

Er blijft sprake van een gegarandeerde schil van paraatheid. De centrumposten Venray, Venlo, Roermond en Weert borgen samen de regionale paraatheid met viermaal TS-flex, vier redvoertuigen, een specialistisch brandbestrijdingsteam, een snel inzetbaar gaspakteam en een ontsmettingsteam.

Om de gegarandeerde schil van paraatheid zit een flexibele schil met vier dynamische te plaatsen voertuigen die tijdens kantooruren op strategische posities worden ingezet in de regio. De flexibele schil zetten we in op basis van de actuele en voorzienbare hiaten in de paraatheid.

Behapbare basis en specialismen

De gedachte dat brandweermensen 'alleskunnners' zijn, is niet realistisch en moet worden verlaten. De wens is dat alle posten een strak gedefinieerde basistaak goed beheersen. Door het vervolgens met focus beoefenen hiervan, kan de kwaliteit van het brandweeroptreden worden verbeterd zonder dat de oefenbelasting groter wordt. We noemen dit de 'Behapbare basis'

De deskundigheid op het vlak van complexe brandbestrijding en hulpverlening zal worden vergroot door het instellen van specialistische teams. De kans op ingewikkelde incidenten neemt immers toe. Hiervoor hoeft niet de omvang van de organisatie te worden vergroot maar worden deze taken anders georganiseerd zodat niet elke post over alle kennis en vaardigheden hoeft te beschikken.

Uitvoering en financiële kaders

In voorliggend plan is de doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie omschreven. De verschillende sporen binnen de doorontwikkeling hebben zowel in de praktische uitvoering als financieel een onderling verband. Daarnaast hebben een aantal sporen verband met de landelijke ontwikkelingen rondom taakdifferentiatie en de mogelijke tegemoetkoming in kosten vanuit het Rijk. Het management van de brandweer stelt een uitvoeringsplan op waarin deze verbanden bewaakt worden en de uitvoering binnen de huidige financiële kaders blijft.

5. Voorstellen

De doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie, zoals beschreven in hoofdstuk 3, is gebaseerd op de eerder genomen besluiten. In de tekst staan een aantal voorstellen waarbij we afwijken van eerder genomen besluiten of waarover nog geen besluit genomen is. Deze staan hieronder opgesomd.

We adviseren om met de volgende voorstellen in te stemmen.

1. Breng de slagkracht terug van 35 naar 33 tankautosputen.
2. Zet in op gegarandeerde paraatheid met daaromheen een schil van flexibele paraatheid door:
 - a. het aantal beroepskrachten uit te breiden met 5 fte;
 - b. het concept van 9 statisch inzetbare SIV-en te vervangen door 4 dynamisch in te zetten voertuigen;
 - c. de 2 gecombineerde piketten voor de operationele leiding te wijzigen in 2 separate piketten: 1 piket HOVD (ingevuld door brandweer) en 1 piket Leider COPI (multidisciplinair ingevuld). En accepteer hierbij dat de opkomsttijd van 30 minuten niet altijd gerealiseerd wordt. Inzet binnen 30 minuten is wel gegarandeerd.
3. Voeg de posten Heythuysen en Roggel samen conform de uitgangspunten in het voorstel aan de BC Veiligheid van 4 oktober 2019. Geef de algemeen directeur van de VRLN de opdracht het besluit in overleg met de gemeente Leudal uit te voeren.
4. Stop met de inzet van chemiepakken vanuit de 7 teams en beleg deze taak bij het specialisme gevaarlijke stoffen.
5. Geef het management van de brandweer de opdracht om het ambitieniveau voor brandbestrijding op het water uit te werken in een voorstel.